



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 1382

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
משרד ראש הממשלה	27.01.2022	13.02.2022

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
שדרוג תשתיות ועידוד ביקורים ברחבת הכותל המערבי	הארכת והרחבת התקשרות	3(4)(ב)(3)	26.01.2022	8000695952

חברי ועדה נוכחים

עמוס שקדי
עמיהוד שמלצר
גל אמיר

תפקיד

סגן חשכ"ל
יועץ משפטי
מנהל מינהל הרכש הממשלתי

תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה
יועץ/ת משפטי/ת
חבר/ת ועדה

החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים

הוועדה מאשרת את הארכת ההתקשרות עבור פעילויות קיימות בלבד וזאת עד לחתימה על ההסכם החדש, המוקדם מבניהם.

תקופת התקשרות הערוכה: ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
הקן למורשת הכותל המערבי	580137594		

פרטי תקופה

תאריך תחילה מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך סיום מאושר	אומדן	סכום מאושר	מטבע
27.01.2022	13.02.2022	30.06.2022	30.06.2022	2,000,000	2,000,000	שקלים ישראלים חדשים

ההחלטה מותנית באישור של: החשב הכללי

דיון ונימוקים

- משרד ראש הממשלה (להלן - **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות עם הקן למורשת הכותל המערבי (להלן - **הקן**).
- הקן היא עמותה ממשלתית, שהוכרה ככזו על-ידי היועץ המשפטי לממשלה, ובין תפקידיה, כמוגדר בתקנונה, ביצוע עבודות פיתוח, שימור ואחזקה של הכותל המערבי, הקמת דרכי גישה לכותל המערבי, עריכת סיורים, עידוד ביקורים והקמת מרכזים תיירותיים.
- בהחלטת ממשלה מספר 2925 מיום 19.12.04 העבירה הממשלה את האחריות לתחזוקת רחבת הכותל המערבי לידי הקן, שהממונה עליה הוא ראש הממשלה. בהמשך, הקן אף הוכרה, בהתאם לתח"מ כזרוע לביצוע מטלות ישירות ומוגדרות של הממשלה בכל הקשור לשימור ואחזקה של רחבת הכותל המערבי. המשרד התקשר בהסכם מסגרת עם הקן, בין היתר עבור

- הפעלה וניהול של מנהרות הכותל, שימור ואחזקה של רחבת הכותל ועוד. כל אלה אושרו בהחלטת ממשלה מספר 5301 שעניינה "אישור עקרונות הסכם מסגרת בין מדינת ישראל לבין העמותה הממשלתית הקרן למורשת הכותל המערבי" מיום 26.12.12 ואשר הסתיים ביום 31.12.15.
4. ביום 26.05.15 החליטה הממשלה להמשיך בתוכנית הפיתוח לשדרוג תשתיות ולעידוד ביקורים ברחבת הכותל המערבי בשנים 2016-2020 (החלטה מספר 35). החלטת הממשלה האמורה, הטילה על המשרד לנהל את ביצוע התקציב וללוות את יישום תוכנית הפיתוח. לצורך כך, נחתם ביום 15.2.2016 הסכם מסגרת בין המשרד לבין הקרן בהתאם לתקנה 3 (ד) לתח"מ. תוכנית הפיתוח כוללת ביצוע פעולות בינוי ופיתוח של רחבת הכותל ומנהרות הכותל, ובכלל זה חשיפה ושימור של ממצאים ארכיאולוגיים ושדרוג תשתיות תחבורתיות. בהתאם להחלטת ממשלה זו, המסגרת התקציבית הכוללת לתוכנית הפיתוח היא 100 מלש"ח, בחלוקה של 20 מלש"ח לכל אחת מהשנים.
5. בהיעדר תקציב מדינה מאושר לא ניתן היה לאשר תוכנית חומש חדשה לשנים 2021-2025 עם סיומה של תוכנית החומש בשנת 2020. לאור זאת, ביום 06.12.2020 התקבלה החלטת ממשלה מספר 617 שבמסגרתה הוחלט להאריך את תוכנית הפיתוח לשנת 2021. נקבע כי המסגרת התקציבית הכוללת של תוכנית הפיתוח לשנה זו תהיה 22.25 מלש"ח. בנוסף, הוחלט להגדיל את המסגרת התקציבית של תוכנית החומש לשנת 2020 ב-3.5 מלש"ח נוספים.
6. ביום 29.12.2020 אישר החשב הכללי התקשרות המשך עם הקרן עבור שנת 2021 בסכום של 15.2 מלש"ח (מתוך 22.25 מלש"ח שהקצתה הממשלה) לטובת פרויקטים המשכיים בלבד. ביום 27.12.2021 אישר החשב הכלל סכום של 6.9 מלש"ח נוספים עבור השלמת תקציב הפיתוח לשנת 2021.
7. עם אישור תקציב המדינה, וכדי להתכונן לעריכתו של הסכם מסגרת חדש מול הקרן, החל המשרד בעבודת מטה מול משרדי הממשלה לשם גיבוש תוכנית חומש חדשה לשנים 2022-2026. תוכנית החומש החדשה אושרה בהחלטת ממשלה 994 ביום 16.01.2022.
8. תוכנית החומש החדשה היא בן היתר עבור ביצוע פעולות פיתוח ושרוג תשתיות ברחבת הכותל ומנהרות הכותל והרחבת פעילות חינוכית לתלמידים, חיילים ועולים חדשים. התקציב לתוכנית הינו 109.75 מלש"ח בחלוקה שווה בין השנים.
9. בהחלטת הממשלה צוין כי הכוונה היא שגם תוכנית החומש החדשה תבוצע באמצעות הקרן ולכן המשרד מעוניין להתקשר עם הקרן בהסכם מסגרת חדש. הסכם זה כולל מספר שלבים מורכבים ועשוי להימשך מספר חודשים. ולכן המשרד מעוניין להמשיך את ההתקשרות עם הקרן עד לחתימה על הסכם. מסגרת ההתקשרות המבוקשת מהווה את חלקו של משרד ראש הממשלה באיגום התקציבים לשנת 2022 בהתאם להחלטת ממשלה 994.
10. לפי היחידה המקצועית, לאור העובדה שמדובר בהמשך עבודות פיתוח שכבר מבוצעות על ידי הקרן, לא סביר להעביר את ביצוען לקבלן אחר. כמו כן, קיימות נסיבות מיוחדות שתומכות באישור התקשרות ההמשך שכן מדובר בביצוע עבודות באזור רגיש במיוחד ולכן נכון שיבוצעו על ידי עמותה ממשלתית אשר מתמחה בנושא ואשר הוגדרה כזרוע ביצוע של משרד ראש הממשלה ואשר הממשלה העבירה את האחריות לתחזוקת רחבת הכותל המערבי לידיה.
11. כמו כן, לפי היחידה המקצועית לא ניתן להמתין עם אישור ההתקשרות עד לאחר שיאושר הסכם מסגרת חדש עם הקרן. עצירת העבודות תוביל לפגיעה בעבודות הבינוי והפיתוח שנמצאות בעיצומן. כמו כן, עצירת העבודות תשאיר את הקרן חשופה לתביעות ותשלומי פיצויים לקבלנים בגין הפסקת העבודות. בנוסף, עצירת העבודות תהווה סכנה בטיחותית עבור המבקרים בכותל.
12. התקשרות ההמשך תהיה בתנאים זהים להתקשרות המקורית.
13. גב' מיכל בלס, רפרנטית משרדים מנהליים ממליצה לאשר את התקשרות ההמשך.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	גל אמיר	מנהל מינהל הרכש הממשלתי	חבר/ת ועדה	
אישור	עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	
אישור	יהלי רוטנברג	החשב בכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000004424 לעיל,

לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.